



OVIEDO ESTRATEGIA 2015-2025

DIAGNÓSTICO PRELIMINAR

MESA DE TRABAJO

CALIDAD DE VIDA, CIUDADANÍA Y GOBERNANZA

Contenido

0. INTRODUCCIÓN	3
1. FORTALEZAS	4
2. DEBILIDADES	5
3. OPORTUNIDADES	7
4. AMENAZAS	9

0. INTRODUCCIÓN

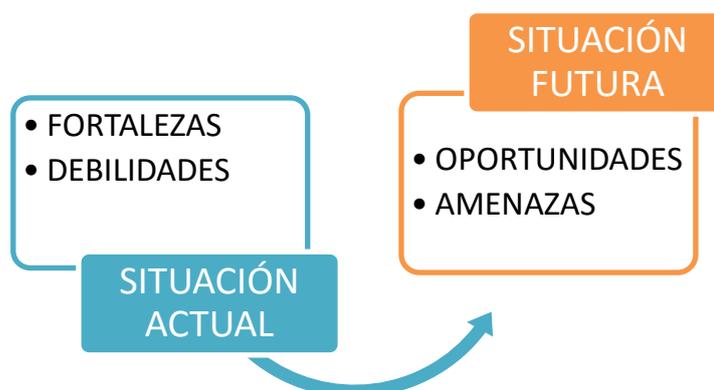
Este Diagnóstico es resultado de las conclusiones del documento de Análisis Integrado, así como de las informaciones y visiones aportadas por el Comité Técnico, y la integración de las líneas definidas como Retos y Problemas urbanos (documento aprobado por el Comité de Dirección y sometido a evaluación de la opinión pública).

En aras a facilitar su evaluación se ha elaborado siguiendo la metodología DAFO (Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades).

Así mismo, con un objetivo sintético y de acuerdo con la metodología de trabajo, se han agrupado las materias en tres dimensiones:



Para cada uno de ellas se ha desarrollado: en primer lugar el diagnóstico de la situación actual (Fortalezas y Debilidades) y posteriormente la visión de futuro (Oportunidades y Amenazas).



1. FORTALEZAS

RESUMEN

1. Ciudad con calidad de vida, con posición central y papel de capitalidad, bien equipada, ciudad segura, con patrimonio cultural reconocido, con importante oferta cultural (especialmente musical y teatral) y con proyección exterior por eventos singulares.
2. En Oviedo convive una fuerte identidad ciudadana y regional, con un capital humano formado; es una población con equilibrio social y un buen nivel de renta.
3. Existe una fuerte voluntad modernizadora, en el sector de la tecnología. El Ayuntamiento posee responsables técnicos y trabajadores comprometidos y de alta valía.
4. Las variables estadísticas sitúan a la población de Oviedo como un Concejo con índices muy positivos en calidad de vida y capital humano.

Calidad de Vida y Cultura

- a) Ciudad con calidad de vida: buenas dotaciones y servicios, escala abarcable, parques y espacios libres de calidad, entorno natural de valor ambiental.
- b) Posee un conjunto de núcleos de población tradicionales integrados en el medio rural y con cierta relación con el mismo.
- c) La centralidad y capitalidad de Oviedo hace que el nivel y la dotación de los equipamientos sanitarios, sociales, educativos, culturales y deportivos sea muy alto.
- d) Existe una Red de Centros Sociales que abarca la totalidad del territorio municipal y que sirve de soporte para el despliegue de la actividad municipal
- e) Percepción como “ciudad segura” (proceso en marcha para su validación y reconocimiento).
- f) Existencia de elementos que forman parte del patrimonio cultural de la humanidad: Prerrománico Asturiano y Camino de Santiago Primitivo, además de un centro histórico declarado como zona monumental.
- g) Oferta cultural de ámbito musical y museístico consolidada y con cierto prestigio.
- h) Capacidad de proyección exterior y de vinculación con personajes de primer nivel internacional a través de acontecimientos singulares (Premios Princesa de Asturias y otros).

Ciudadanía

- i) Fuerte identidad ciudadana y regional.
- j) Capital humano formado y cualificado, con baja tasa de abandono escolar y elevado porcentaje de población joven con titulación universitaria (por encima de la media española).
- k) El concejo tiene una cierta homogeneidad social. No existen grandes problemas de pobreza o exclusión social.
- l) Nivel de renta media anual de los hogares por encima de la media de España 112%. (ine 2013). La renta familiar disponible por habitante es la mas alta de Asturias (103%). (SADEI 2012).
- m) El Índice de Desarrollo Humano (IDH), (expectativa de vida, el nivel de alfabetización y educación y el PIB per cápita) es muy alto en el caso de Oviedo 0,92 (media de España 0,876). (Informe de la sostenibilidad Local OSE)
- n) Índice Sintético de Capital Humano (ISCH) (medios dedicados al estudio, población con estudios universitarios y diferencia entre ocupados y parados) que aporta un nivel alto 0,93.

Gobernanza

- o) Voluntad de modernización tecnológica que se pone de manifiesto en las iniciativas que se están desarrollado (expediente digital, gobierno abierto: transparente, participativo y colaborativo, etc.)
- p) Cuerpo técnico experimentado de diferentes áreas municipales, comprometido y capacitado.
- q) Importante demanda social por fomentar la participación, la transparencia y el gobierno abierto.
- r) Existencia de una red de colectivos y de estructuras ciudadanas difusas y diversas.

2. DEBILIDADES

DEBILIDADES. (CALIDAD DE VIDA, CIUDADANÍA Y GOBERNANZA)

1. Oviedo tiene un conjunto de espacios libres sin integrar (el monte de Naranco y varios parques). No dispone de corredores verdes ni de una red de recorridos peatonales o ciclables que los conecten y existe una estructura de poblaciones con núcleos pequeños dispersos.
2. El Patrimonio Histórico y Cultural no está suficientemente valorado. La oferta cultural está centrada en la música y en grandes eventos (PPA); falta diversificación y descentralización
3. Se acentúa un proceso de envejecimiento, y de emigración de la población más joven. Esta situación provoca una presión sobre los servicios sociales, y dificultades sobre cierto número de viviendas del parque edificatorio no adaptadas para ello. La fragmentación física urbana y el complejo relieve, acentúan las diferencias sociales y las dificultades de conectividad, especialmente para las personas con problemas de movilidad.
4. La administración municipal tiene problemas de coordinación interna, y necesidades de completar, reestructurar y dotar de medios y de recursos humanos.
5. Escasa oferta y visibilidad, de procedimientos de la administración digital como servicio de interacción con el Ayuntamiento.
6. Falta de una visión integrada de los documentos estratégicos existentes y en desarrollo, y ausencia de estructuras supramunicipales de gestión metropolitana.
7. A la escasa cultura de participación e implicación ciudadana de la sociedad española, se suma, en el caso de Oviedo, un tejido asociativo poco organizado.

Calidad de Vida y Cultura

- a) Falta de integración de las zonas verdes de la ciudad
- b) Escasa atención y valoración del Monte Naranco
- c) Territorio muy amplio con numerosos núcleos de población que dificulta la prestación de servicios
- d) Escasa integración entre el sector cultural y el sector turístico de la ciudad.
- e) Patrimonio histórico y cultural de gran calidad pero escasamente valorado
- f) Oferta cultural focalizada en el ámbito musical y en los equipamientos culturales centrales de la ciudad.
- g) Programación cultural del Ayuntamiento y de la Comunidad no coordinada y coincidente en su temática (música clásica)
- h) Oferta cultural dependiente de las instituciones públicas. Escasez de mecanismos de colaboración con la iniciativa colaborativa o privada.
- i) Desconocimiento del medio rural por la población urbana.
- j) Regresión del Asturiano como idioma.
- k) Baja implicación con la ciudad de los Premios Princesa de Asturias.

Ciudadanía

- l) Dinámica demográfica regresiva derivada de un crecimiento vegetativo negativo y la emigración de la población más joven y mejor formada.
- m) El envejecimiento de la población va a provocar presión sobre los servicios sociales y sanitarios del municipio así como necesidades específicas de este colectivo,
- n) Parque edificatorio no adaptado al envejecimiento de la población
- o) Existen manifestaciones de segregación social reforzadas por la compartimentación física provocada por las grandes infraestructuras que se constituyen en una barrera.
- p) La escasa oferta de ocio familiar no contribuye a la calidad de vida y sí a la ausencia de turismo familiar.

Gobernanza

- q) Ausencia de visión transversal operativa entre áreas municipales
- r) Falta de visión estratégica consensuada a largo plazo en diversos ámbitos de la actuación municipal. Los documentos de carácter estratégico (Agenda XXI local, PMUS, PETO, etc.) establecen objetivos y mecanismos de seguimiento que luego no se aplican
- s) Escaso uso de la administración digital.
- t) Web municipal no adaptada a la administración electrónica y a una mayor interacción con el ciudadano.
- u) Falta de estructuras de gobernanza supramunicipal.
- v) Dispersión de las instalaciones municipales.
- w) Inexistencia de una Oficina de Atención Ciudadana municipal.
- x) Atomización del tejido asociativo que dificulta una interlocución clara con la ciudadanía
- y) En general, la sociedad española presenta un retraso en la implicación y participación ciudadana
- z) Necesidad de complementar y reorganizar los recursos humanos del ayuntamiento, adecuando su número y funciones, a las necesidades reales y a la utilización de las nuevas tecnologías, en base al insuficiente tamaño de la plantilla y su alto promedio de edad.

3. OPORTUNIDADES

OPORTUNIDADES. (CALIDAD DE VIDA, CIUDADANÍA Y GOBERNANZA)

1. El nuevo contexto de clarificación de las responsabilidades funcionales y presupuestarias de las administraciones. La modernización de la administración y su gestión puede mejorar su eficiencia interna y su proximidad al ciudadano.
2. El desarrollo y la difusión (mediante tecnologías) de los recursos existentes, con objeto de generar desarrollo económico: el patrimonio cultural, la imagen internacional, la oferta cultural, en resumen una sociedad con calidad de vida.
3. El refuerzo del sistema de espacios libres y una política de los servicios de calidad, con objeto de mantener y atraer población joven.
4. El uso de las tecnologías puede ayudar a la mejora de la calidad de vida, y puede desarrollar un sector económico ligado al envejecimiento.
5. Necesidad de profundizar en la cultura de los servicios públicos, como instrumento de igualdad, de calidad de vida y de justicia social.
6. La aportación de la perspectiva de género (ciudad para todos) puede generar un entorno mejor. La apuesta decidida por la regeneración y la rehabilitación urbana puede generar rentabilidad económica y social.
7. Las tecnologías pueden mejorar la gestión ciudadana y complementar los canales de participación.
8. La construcción de un contexto de colaboración entre las ciudades del área central puede generar sinergias muy positivas: concepción de un sistema de ciudades región, con especialización y complementariedad, que puede tener impactos positivos de desarrollo económico y de la imagen externa.
9. Desde la centralidad y de la capitalidad, Oviedo tiene la obligación de impulsar la formación del Área Metropolitana de Asturias (AMA).
10. Amplio medio rural con capacidad de abastecer de productos y servicios a la ciudad consolidada
11. Promover y consolidar conductas y prácticas ciudadanas sostenibles que mejoren la calidad de vida.
12. Creación de nuevas alternativas de reciclaje y minimización de residuos. Percepción social del paisaje y de la naturaleza como parámetros que sirven para valorar la calidad de vida.
13. Refuerzo del papel de barrio, como ámbito de servicios, de identidad colectiva y de proximidad que aporta calidad de vida.

Calidad de vida y Cultura

- a) Necesidad de clarificar las competencias de cada nivel administrativo y la dotación presupuestaria asignada a cada uno de ellos.
- b) Refuerzo del sistema de espacios libres integrando los espacios verdes urbanos y el entorno rural de calidad ambiental
- c) Refuerzo de servicios de calidad específicos a las familias: escuelas infantiles, espacios de ocio infantil, servicios de conciliación de la vida familiar y laboral, acceso a la vivienda, etc.
- d) Aprovechar el impacto y reconocimiento nacional e internacional y la capacidad de atracción de los Premios Princesa de Asturias
- e) Gran potencial del patrimonio histórico y cultural tanto desde el punto de vista económico como desde el punto de vista de desarrollo territorial.
- f) Mayor proyección exterior del Prerrománico Astur y del Camino Primitivo.
- g) La aplicación de las nuevas tecnologías a la promoción, difusión, comunicación y gestión de la oferta cultural.

Ciudadanía

- h) La aplicación de las nuevas tecnologías a la mejora de la calidad de vida,
- i) El envejecimiento de la población como sector económico y como oportunidad de repensar la ciudad adaptada a todos los colectivos.
- j) Incorporación de la perspectiva de género al diseño de la ciudad.
- k) Fomento por parte de las diversas administraciones de la regeneración urbana y la rehabilitación, a través de legislación específica y ayudas económicas, como una apuesta estructural.
- l) Evitar la emigración del sector más joven fijando población, con mención especial al ámbito rural.
- m) Refuerzo del papel de barrio como elemento de identificación y de relación entre los ciudadanos.

Gobernanza

- n) La aplicación de las nuevas tecnologías a la mejora de la relación del ciudadano con la administración electrónica y de la participación ciudadana
- o) Área Central de Asturias como sistema de ciudades en red, trabajando sobre la base de la especialización, la complementariedad y la colaboración entre ellas, que hagan percibir al área como un conjunto con suficiente masa crítica de actividad y población para atraer inversión, actividad, eventos, etc., que las ciudades, por sí solas, no podrían alcanzar.
- p) Modernización e Innovación en la gestión pública: Instrumentos de evaluación y seguimiento, compra pública innovadora, experiencias europeas, coordinación entre áreas municipales, etc.
- q) Puesta en funcionamiento de fórmulas de transparencia colaboración y de participación, tanto las recogidas en la Ley de Medidas para la Modernización del Gobierno Local, como otras fórmulas de cogobierno tanto de tipo asociativo como colectivo.
- r) Fomento de actividades de cooperación y colaboración con otras ciudades y colectivos del territorio astur, que favorezcan una sociedad más abierta y tolerante.

4. AMENAZAS

AMENAZAS. (CALIDAD DE VIDA, CIUDADANÍA Y GOBERNANZA)

1. Limitaciones presupuestarias con competencias asumidas, y en un contexto de demandas sociales cambiantes y de incremento del riesgo de pobreza y exclusión social por la prolongación de las crisis.
2. La competencia en ofertas entre las ciudades del entorno, en un contexto de desconfianza y sin coordinación supramunicipal.
3. La alta competencia nacional e internacional por las inversiones ante las diferencias de costes en los diferentes espacios desiguales que compiten en una economía global.
4. Expectativas excesivas de la participación ciudadana, que no se cumplan.

Calidad de vida y cultura

- a) Limitaciones presupuestarias, competencias asumidas sin asignación presupuestaria suficiente
- b) La profundidad y lo prolongado de la crisis provoca mayor demanda de servicios sociales y la necesidad de adaptarse a las situaciones cambiantes
- c) Competencia cultural entre las ciudades del área central.
- d) Desaparición y abandono del patrimonio identitario, cultural, social e inmaterial, en especial el idioma Asturiano

Ciudadanía

- e) La crisis ha provocado que se acentúen problemas de riesgo de pobreza y exclusión social
- f) Falta de tejido empresarial capaz de crear empleo que evite la emigración de la población joven con mayor formación.
- g) Competencia a nivel internacional de las ciudades y regiones por atraer talento e inversiones, en condiciones de desigualdad de costes.
- h) Dificultad de encontrar mecanismo de colaboración entre concejos que fomente la atracción de talento e inversiones.
- i) Dificultades generadas por la brecha digital por la focalización exclusiva de nuevas tecnologías.
- j) Desvinculación identitaria de los ciudadanos con sus entornos cercanos (barrio, pueblo); de especial importancia en el Casco Histórico y núcleos de población rural.
- k) Desestructuración de redes y entornos sociales de proximidad, como el tejido vecinal.

Gobernanza

- l) Actitud competitiva entre las ciudades del área central y relación de desconfianza con la administración autonómica.
- m) No existe un mecanismo de coordinación o estructuras de gobernanza supramunicipal más allá de los consorcios para los servicios básicos.
- n) Expectativas muy altas en torno a la participación ciudadana que pueden generar frustración si no se clarifican los mecanismos, competencias y ámbitos de actuación.
- o) Incapacidad de introducir personal municipal que incorpore los servicios necesarios y establezca canales de participación y cogobernanza.