



OVIEDO ESTRATEGIA 2015-2025

**DIAGNÓSTICO PRELIMINAR**  
**MESA DE TRABAJO**  
**SOSTENIBILIDAD Y MEDIO AMBIENTE**

## Contenido

<b>0. INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>3</b>
<b>1. FORTALEZAS .....</b>	<b>4</b>
<b>2. DEBILIDADES .....</b>	<b>6</b>
<b>3. OPORTUNIDADES .....</b>	<b>8</b>
<b>4. AMENAZAS .....</b>	<b>10</b>

## 0. INTRODUCCIÓN

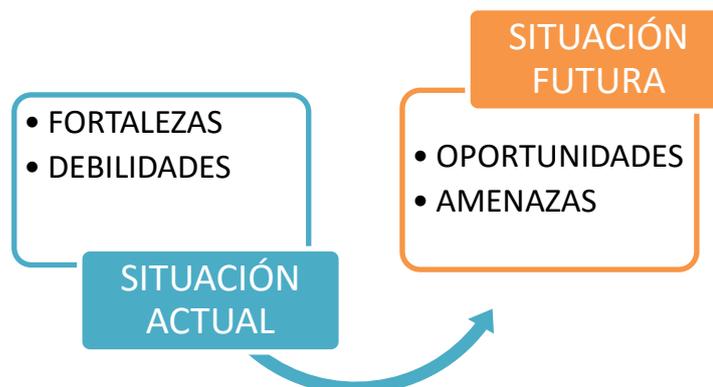
Este Diagnóstico es resultado de las conclusiones del documento de Análisis Integrado, así como de las informaciones y visiones aportadas por el Comité Técnico, y la integración de las líneas definidas como Retos y Problemas urbanos (documento aprobado por el Comité de Dirección y sometido a evaluación de la opinión pública).

En aras a facilitar su evaluación se ha elaborado siguiendo la metodología DAFO (Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades).

Así mismo, con un objetivo sintético y de acuerdo con la metodología de trabajo, se han agrupado las materias en tres dimensiones:



Para cada uno de ellas se ha desarrollado: en primer lugar el diagnóstico de la situación actual (Fortalezas y Debilidades) y posteriormente la visión de futuro (Oportunidades y Amenazas).



## 1. FORTALEZAS

### RESUMEN

1. El concejo de Oviedo se sitúa en un territorio de transición, de calidad ambiental y paisajística, con clima benigno.
2. Inserta en un sistema de ciudades de carácter metropolitano, el área central asturiana, que tiene características de singularidad: equilibrio y complementariedad urbana, redes de infraestructuras de interconexión y coordinación de transportes.
3. Oviedo dispone de equipamientos de alcance metropolitano (Universidad, HUCA, Administración regional, etc.).
4. El concejo está formado por un territorio urbanizado con densidad, pero en el que perviven espacios protegidos y un sistema rural. Ha tenido un proceso de urbanización alto, que ha generado una oferta de suelo urbanizado con uso residencial e industrial.
5. Posee un centro histórico urbano valioso con actividades comerciales centrales, y un sistema de espacio público de alta calidad.
6. La ciudad ha peatonalizado el centro histórico y dispone de un consorcio de transporte metropolitano.
7. La administración municipal está desarrollando una apuesta por la eficiencia energética y la reducción de consumo con calidad de servicio, de carácter ejemplar.
8. Recientes infraestructuras hacen que se disponga de agua y capacidad de depuración elevada para el futuro.

#### Ambiental

- a) Territorio diverso y de transición, próximo al mar y a la alta montaña. Con un clima benigno con abundancia de lluvias.
- b) Posee lugares de alto valor ambiental y paisajístico, con diferentes grados de protección: Río Nalón, Río Trubia, Meandros del Nora, Monte de Naranco.

#### Estructura urbana metropolitana

- c) El área central asturiana está conformada por un sistema de ciudades de características especiales en la Península: proximidad, especialización, complementariedad, etc.
- d) Existen consorcios territoriales de gestión de recursos (gestión del ciclo del agua y de energía).
- e) Se dispone de un sistema de transporte Asturiano (deficiente en FFCC), con importantes infraestructuras de transporte público y privado: una malla de autovías, y un sistema ferroviario.
- f) Disponibilidad de equipamientos de carácter metropolitano (Aeropuerto, Universidad, Administración regional, HUCA, Infraestructura cultural...).

#### Estructura y planificación urbana

- g) Territorio fuertemente urbanizado, con elevada densidad de población, en el que perviven estructuras territoriales rurales.
- h) Estructura administrativa en distritos.
- i) Un proceso de crecimiento de lo urbano en el periodo 1985-2015 mucho más intenso que el de población ha generado la disponibilidad de suelo urbanizado de uso industrial y residencial.
- j) Actividad comercial especializada y central.
- k) Centro histórico urbano de alta calidad

#### Movilidad

- l) El Consorcio de Transportes de Asturias, consolida un sistema intermodal eficaz: autobús interurbano-urbano-ferrocarril. Integra una amplia red ferroviaria (cercanías Renfe y Feve) y apuesta por un buen sistema de autobuses (subvencionado 40% del coste).

- m) Se dispone de un sistema de espacios públicos de calidad en la zona central de la ciudad, con zonas peatonales. Se apuesta por la implantación de la bici (zona 30, aparcamientos, etc.).

**Energía**

- n) Desarrollo de iniciativas municipales para mejorar la eficiencia energética.  
o) Disponibilidad de un equipo técnico que ha desarrollado una metodología y la ha puesto en funcionamiento con un resultado muy positivo en el alumbrado público y en los procesos de auditorías energéticas del gasto público.  
p) Enfoque hacia la calidad y el ahorro energético, mediante la eficiencia y el avance tecnológico.

**Parque edificatorio y servicios urbanos**

- q) Gestión integral del ciclo del agua con un Consorcio; nueva ETAP con capacidad para doblar la capacidad de abastecimiento. Depuración estructurada en varias EDAR compartidas con otros municipios. La reciente ampliación de las EDAR San Claudio y Villapérez ofrece una capacidad y calidad de tratamiento muy alta.  
r) El suministro de AGUA lo realiza en concesión Aqualia.  
s) El sistema de recogida de residuos sólidos urbanos permite responsabilizar a los ciudadanos de manera eficaz.

## 2. DEBILIDADES

### RESUMEN

#### Entorno y área metropolitana.-

1. Un territorio periurbano fragmentado por infraestructuras. Estas y los usos urbanos han colonizado la estructura rural con transiciones urbano-rurales complejas. Se producen usos extractivos en espacios de interés.
2. El contexto metropolitano de competencia ha generado posiciones de demanda de movilidad territorial (Parque Tecnológico de Asturias, zonas industriales, centros comerciales, etc.)
3. El área central asturiana tiene problemas de conexión ferroviaria con el interior peninsular; asimismo existen problema de conexión ferroviaria entre municipios y en el AMA, y ausencia de conexiones con grandes equipamientos (Aeropuerto, HUCA, etc.), todo ello imposibilita al ferrocarril como sistema de transporte metropolitano.
4. El área metropolitana genera un tránsito hacia y desde Oviedo intenso. Con un alto peso e impacto del vehículo privado, sin una visión integrada de un modelo de movilidad.

#### Concejo de Oviedo.-

5. Un sistema de núcleos desiguales, los menores en declive, el mayor estabilizado.
6. Las vías urbanas de alta capacidad fragmentan la ciudad.
7. Hay varias zonas desafectadas o abandonadas (El Cristo y La Vega).
8. Índice de motorización muy alto, con un parque de vehículos envejecido.
9. Parte del parque de edificios públicos requieren mejoras energéticas. El parque de viviendas no está adaptado ni es eficiente.
10. La huella de carbono de Oviedo es alta, hay problemas puntuales de contaminación atmosférica y más permanente de ruido de tráfico.

#### Ambiental

- a) Existencia de múltiples infraestructuras de transporte que lo fragmentan y que generan altos índices de contaminación ambiental en áreas urbanas concretas (Palacio de Deportes).
- b) Uso urbanos que han colonizado lo rural y han generado un crecimiento urbano disperso e insostenible.
- c) Usos extractivos en espacios de interés ambiental.
- d) Falta de resolución del encuentro entre el tejido urbano y rural.
- e) Crecimiento de modelo urbano disperso en el área periurbana.

#### Estructura urbana metropolitana

- f) La estructura municipal y territorial extiende usos en un contexto de competencia desequilibrada (disponibilidad de suelo o accesibilidad territorial, frente a población o demanda).
- g) Urbanización difusa y desordenada.
- h) Transiciones urbano-rurales mejorables.
- i) Necesidad de desarrollo del centro de tratamiento de residuos de Asturias.
- j) Compleja accesibilidad desde el interior de la península.
- k) Inserto en la trayectoria interior del corredor cantábrico.

#### Estructura y planificación urbana

- l) Sistema de núcleos muy desigual en tamaño. Los núcleos menores están en declive y con más dificultades para ofrecer servicios.
- m) Hay vías urbanas rápidas con un diseño que fragmenta la ciudad

- n) Fuerte impacto de la crisis en la actividad inmobiliaria (congelada)
- o) Zonas abandonadas (El Cristo, La Vega) o en conflicto (Ferrerros).

#### Movilidad

- p) Tienen un índice de motorización muy alto; con un excesivo peso del uso del vehículo privados (73% de los desplazamientos interurbanos). Un intenso parque de vehículos, en proceso de envejecimiento. Esto ha generado la presencia en el interior de grandes vías rodadas de diseño periurbano dentro de la ciudad que la fragmentan.
- q) Carencia de conexión del transporte público urbano con los transportes metropolitanos e inexistencia de servicios intercambiadores en estaciones y otros equipamientos territoriales (HUCA, Aeropuerto, etc.)
- r) Ausencia de una red segregada de carriles bici.
- s) El PMUS no aportaba un modelo sino suma de aportaciones parciales, que no se han desarrollado.

#### Energía

- t) Parte de los equipamientos públicos requieren intervenciones importantes sobre su eficiencia energética.
- u) Parque de viviendas con un nivel de eficiencia bajo y de altos consumos energéticos.
- v) El parque de vehículos privados con presencia masiva de combustibles fósiles.
- w) La existencia de centrales térmicas (de ciclo combinado) con combustibles sólidos genera contaminación. Bajo uso de otras energías limpias.
- x) Falta de implantación del sistema EMAS (Reglamento Comunitario de Ecogestión y Ecoauditoría) a nivel municipal.

#### Parque edificatorio

- y) El volumen de residuos procesados ha descendido.
- z) La Planta de tratamiento de residuos de Asturias necesita una ampliación.
- aa) Parque de viviendas poco eficiente desde el punto de vista energético.

#### Medio ambiente

- bb) La huella ecológica de Oviedo es alta
- cc) Niveles de calidad del aire bajos.
- dd) Muchas zonas de la ciudad con un nivel de ruido alto debido al tráfico rodado.
- ee) Inexistencia de departamentos de Medio Ambiente municipal encargados de educación ambiental, desarrollo sostenible, transición energética y adaptación al cambio climático.
- ff) Modelo de gestión de los espacios verdes excesivamente consumidor de recursos.
- gg) Escasos aprovechamientos de los recursos naturales del entorno y utilización productiva de los mismos.

### 3. OPORTUNIDADES

#### RESUMEN

1. Los espacios de calidad ambiental próximos y los entornos rurales pueden asumir un papel periurbano de calidad.
2. En necesario el desarrollo de instrumentos de planificación y coordinación a dos niveles: con el entorno de Oviedo y del área metropolitana central de Asturias. Desarrollo de Directrices de Ordenación del Área Central y del DROT.
3. La incorporación del Monte Naranco y de la cuenca del Rio Nora al disfrute ciudadano.
4. Disponibilidad de áreas desafectadas con posiciones urbanas de alto potencial e interés, y de suelo urbanizado de uso residencial e industrial para el futuro. La recuperación de las áreas de La Vega y del Cristo-Buenavista
5. La revisión del PGOU es un buen momento para revisar los objetivos urbanos y territoriales y pensar un modelo urbano de futuro.
6. La revisión del Plan de Movilidad debe permitir una visión integrada de los diferentes modos de movilidad a escala del concejo y de su integración en el sistema metropolitano; debe aportar una visión global e integrada: se pueden ajustar las dimensiones y carácter de parte del viario estructurante, la creación de sistemas de espacios recorridos peatonales y ciclistas de calidad, y la integración de todas las opciones de transporte público metropolitanos.
7. Las mejoras de la eficiencia energética en marcha se deben completar actuando sobre el parque de edificios públicos y podrían desarrollarse procesos análogos en el parque de viviendas privado.
8. La ciudad dispone de un gran parque de viviendas que disponen de servicios urbanos de proximidad, su mantenimiento y mejora hace que sus habitantes estén servidos con menor esfuerzo.
9. Usar el ejemplo municipal de reducción de consumo energético, extendiéndolo como dinámica hacia la ciudadanía y agentes privados.

#### Calidad Ambiental

- a) La puesta en valor de espacios de calidad ambiental pueden aportar espacios de recreo periurbano.
- b) Tener un sistema de recogida segregada que permita avanzar en el reciclaje introduciendo el sistema de recogida separativa de residuos orgánicos.

#### Estructura urbana metropolitana

- c) Comprensión de la necesidad de desarrolla instrumentos de ordenación territorial u de coordinación político administrativa.
- d) Desarrollo de las Directrices de Ordenación del Área Central (en Avance)
- e) Varios niveles de necesidad de coordinación: el entorno de Oviedo y del “ocho asturiano”

#### Estructura y planificación urbana

- f) Se dispone de suelo urbanizado para el futuro.
- g) Disponibilidad de áreas urbanas desafectadas con potencial futuro, como áreas de futuro.
- h) El proceso de revisión del PGOU en un nuevo escenario de baja presión inmobiliaria permite la toma de decisiones más pausadas; centrado en reforzar el modelo urbano existente y no la expectativa de crecimiento. Con una orientación y al fomento de la rehabilitación urbana y a la regeneración.
- i) Incorporar las nuevas tecnologías digitales y del conocimiento, mediante sistemas expertos, a la gestión de la ciudad.

#### **Movilidad**

- j) Desarrollar un Plan de movilidad peatonal, que incluya la creación de recorridos seguros y de calidad; diseñada como red que conecte los espacios verdes del municipio con la red de caminos rurales.
- k) En las calles de sección reducida, incorporar la filosofía de calmar a los usuarios y al tráfico.
- l) Desarrollar todas las posibilidades y conexiones del sistema ferroviario metropolitano.
- m) Desarrollar infraestructuras “verdes”: un carril bici, ejes peatonales y de transporte no contaminante.

#### **Energía**

- n) La eficiencia energética es entendida como vía para la mejor gestión de los recursos económicos y la mejora ambiental.
- o) Existencia de líneas de ayuda de las diferentes administraciones para la mejora de la eficiencia energética.

#### **Parque edificatorio y Medio ambiente**

- p) Una ciudad compacta con un gran parque de viviendas, que disponen de los servicios urbanos necesarios.
- q) La rehabilitación energética como oportunidad para la mejora del parque edificatorio.
- r) Disponibilidad de un Plan de acción contra el ruido.
- s) La dinámica de actuaciones municipales de reducción del consumo energético en todo lo público.
- t) Incentivar las acciones individuales de reciclaje que permitan disminuir la huella ecológica.

## 4. AMENAZAS

### AMENAZAS (SOSTENIBILIDAD URBANA Y MEDIO AMBIENTE)

1. Continuidad en el proceso de transformación de uso de suelos rústicos con procesos de urbanización no estrictamente necesarios.
2. No planificar el territorio. Mantener la toma de decisiones basadas en visiones locales, con una lógica de competencia territorial entre ciudades sin coordinación, generando ubicaciones de usos fuertes negativas y rechazando usos necesarios no lucrativos o molestos.
3. Centrar los esfuerzos e inversiones en nuevas zonas, abandonando las existentes. Un centro histórico, con pérdida de uso residencial, de identidad y de complejidad.
4. Incremento de los procesos de deslocalización de actividades centrales que exijan movilidad rodada, y refuerzo de las intervenciones que faciliten el uso del vehículo privado a demanda de movilidad.

#### Calidad Ambiental

- a) Proceso continuo de transformación de usos de suelo con mayor ocupación de usos urbanos.
- b) Continuidad de los proceso de urbanización ajenos a la estructura territorial.
- c) Procesos producidos por el cambio climático que generen y agraven problemáticas ambientales, entre ellos la escasez de recursos hídricos, la proliferación de especies invasoras y la pérdida de biodiversidad.

#### Estructura urbana metropolitana

- d) Seguir la senda de competencia entre ciudades y territorios que debiliten los esfuerzos y que supongan consumos de suelo e incremento de desplazamientos.
- e) Limitación de las estructuras políticas y sociales para pensar un futuro común.
- f) Sobre oferta de suelo en el planeamiento vigente del entorno.
- g) Los usos “no queridos” necesitan también ser ubicados.
- h) Expectativas de urbanización coyunturalmente contraídas, pero que siguen constituyendo una amenaza.
- i) Desconexión de los grandes corredores europeos.
- j) Procesos de toma de decisiones más basados en visiones locales, aspectos sectoriales o de oportunidad política inmediata, que en una concepción estratégica del territorio.

#### Estructura y planificación urbana

- k) Proceso de suburbanización de las zonas rurales con pérdida de identidad y alteración.
- l) Suelos urbanizados con baja ocupación, costes de mantenimiento y servicios.
- m) Abandono de barrios o zonas existentes frente a la nueva construcción.
- n) Proceso de terciarización del centro histórico, pérdida del papel residencial.

#### Movilidad

- o) Los procesos de localización de actividades fuertes, generan una necesidad de incrementos de movilidad, sin resolver.
- p) Los grandes equipamientos metropolitanos (Universidad, HUCA, centros comerciales etc.) deberán articularse en coordinación con el transporte público por carretera y por ferrocarril.
- q) Dificultad de proporcionar una movilidad inclusiva a tiempo, que garantice la posibilidad de usos de otros medios de transporte sostenibles y no contaminantes, si se produce un encarecimiento del transporte privado dependiente de combustibles fósiles.

#### Energía

- r) Incremento del consumo de energía y de la contaminación por exigencias de la movilidad rodada y hábitos de comportamiento y consumo.

#### Parque edificatorio

- s) Envejecimiento de parque de viviendas y pérdida de su competitividad.

**Medio ambiente**

- t) Incremento del uso de vehículos con combustibles fósiles.